

DROIT GÉNÉRAL DE L'UNION EUROPÉENNE : LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES

Auteur : Marc Blanquet, Université Toulouse Capitole



LEÇON 1. LA MISE EN PLACE DU SYSTÈME

Section 1. Introduction au cours

Section 2. Introduction à la leçon

- §1. Quand commencer, où faire remonter la construction de l'Europe ?
- §2. Deuxième interrogation : comment organiser cette présentation ?

Section 3. Le choix du modèle

§1. Les alternatives

A. L'alternative téléologique

- 1. Le but de coopération
- 2. L'ambition d'intégration

B. L'alternative méthodologique

- 1. Les modèles de type fédéral
 - a) La Fédération
 - b) La Confédération
- 2. Les méthodes fonctionnalistes

§2. Les tentatives (réussies ou non)

A. La création de la CECA

- 1. La genèse du projet
 - a) Le changement de modèle
 - b) Le choix du secteur
- 2. Le lancement du projet
- 3. L'aboutissement du projet

B. Les tentatives avortées d'extension du fonctionnalisme

C. Les traités de Rome

Section 4. L'affirmation de la logique

§1. Le franchissement des étapes programmées par les traités

§2. L'adoption des évolutions envisagées par les traités

A. L'acquisition de l'autonomie financière

- 1. Le passage aux ressources propres
 - a. Les droits agricoles
 - b. Les droits de douane
 - c. La ressource TVA
- 2. Les crises des ressources propres
 - a. Crise de la diversification des ressources
 - b. La crise de l'uniformité du système
 - c. La crise de la notion même de ressources propres
- 3. L'avenir des ressources propres

B. L'accession à la légitimité démocratique



LEÇON 2. LES AVANCÉES DU PROCESSUS

Section 1. Les élargissements et le premier retrait

- §1. Le premier élargissement : de 6 à 9
- §2. L'élargissement méridional : de 9 à 10, puis 12
- §3. L'élargissement septentrional : de 12 à 15
- §4. L'élargissement historique : de 15 à ... 28
- §5. L'élargissement - toujours plus ?
 - A. Premier aboutissement : la Croatie
 - B. La bulle islandaise
 - C. Demain
 - D. Après-demain
 - E. Le contexte du conflit ukrainien
- §6. Détricotage ? Le Premier retrait (Brexit)

Section 2. La relance : l'achèvement du Marché unique

- §1. Améliorations institutionnelles
- §2. Codification de la coopération politique
- §3. L'achèvement du marché intérieur

Section 3. La restructuration : la création de l'Union européenne

- §1. L'avancement de l'idée d'union européenne
- §2. Les objectifs du traité sur l'Union européenne
 - A. Une Union politique
 - B. Une Union économique et monétaire
 - 1. L'Union économique
 - 2. Une Union monétaire

Section 4. Les tentatives de réaménagement : les réaménagements limités des traités d'Amsterdam et de Nice

- §1. Le traité d'Amsterdam
 - A. Le déroulement de la négociation
 - B. Les résultats
 - 1. Un réaménagement institutionnel et renvoyé à plus tard
 - 2. Un réaménagement architectural
 - 3. Un réaménagement procédural
 - 4. Un réaménagement discutable des traités
- §2. Le traité de Nice
 - A. La réorganisation du système communautaire
 - B. L'avancée du processus communautaire

Section 5. La refondation de l'Union européenne : la fin de la Communauté européenne

- §1. La tentative constitutionnelle : le deuxième traité de Rome
 - A. La méthode
 - B. Le contenu
 - C. L'originalité juridique
- §2. L'ersatz modificatif : le traité de Lisbonne



LEÇON 3. LA COMPOSITION DE L'UNION

Introduction au module

Section 1. L'Architecture de l'Union

- §1. La configuration initiale de l'Union
- §2. Les instruments initiaux de cohérence de l'Union
 - A. *L'instrument institutionnel*
 - B. *L'instrument juridique et juridictionnel*
- §3. L'évolution de l'Union
 - A. *Le sens de l'évolution*
 - B. *Les modalités techniques de l'évolution dans le cadre de la structure en piliers*
 - C. *L'issue : le traité de Lisbonne*
 - 1. La question de la personnalité juridique
 - 2. La « réunification » : la fin des piliers

Section 2. L'appartenance à l'Union

- §1. Les conditions de l'appartenance
 - A. *Les conditions d'adhésion à l'Union*
 - 1. Les conditions de fond
 - a) Condition statutaire
 - b) Condition géographique
 - c) Condition politique
 - d) Condition technique
 - 2. Les conditions de forme et de procédure
 - B. *Les conditions de durée de l'appartenance*
 - 1. La prévision de la durée
 - 2. L'affectation de la durée
 - a) Le retrait partiel
 - b) La suspension temporaire
 - c) La question du droit de retrait
- §2. De la notion d'appartenance à l'Union à la nature de l'Union
 - A. *L'appartenance, source d'obligations*
 - B. *Les obligations liées à l'appartenance*
 - 1. Les obligations de coopération
 - a) Les obligations de mise en œuvre
 - b) Une obligation d'action supplétive
 - 2. Les obligations de collaboration
 - 3. Une obligation de loyauté
 - 4. Une obligation de solidarité
 - C. *Le principe de coopération loyale dans le traité de Lisbonne et la nature de l'Union européenne*
- §3. La différenciation dans l'appartenance
 - A. *Problématique générale*
 - B. *Le régime des coopérations renforcées*
 - 1. Le régime général :
 - 2. Les régimes dérogatoires
 - C. *Les premières applications*
 - 1. Domaine de la coopération judiciaire
 - a) Domaine du droit de la famille
 - b) Domaine de la coopération judiciaire pénale
 - 2. Domaine de la propriété intellectuelle
 - 3. Domaine fiscal
 - 4. Domaine militaire



LEÇON 4. LE SYSTÈME POLITIQUE DE L'UNION EUROPÉENNE

Section 1. Introduction

Section 2. L'instance de direction : le Conseil européen

§1. Le statut organique du Conseil européen

A. Composition

B. Présidence

C. Les réunions (rythme et lieu)

§2. Le statut fonctionnel du Conseil européen

A. Le rôle du Conseil européen

B. L'insertion dans le système institutionnel

1. Le problème : l'organe atypique

2. La promotion : le statut « d'institution de l'Union »

Section 3. Le « triptyque » communautaire traditionnel

§1. La Commission européenne

A. La composition de la Commission

1. La répartition et le nombre des membres

a) Problématique et évolution

b) La situation avec le traité de Lisbonne

2. La désignation des membres

a) Problématique et évolution

b) La situation actuelle

3. Le statut des membres

B. L'organisation de la Commission

C. Les fonctions de la Commission

1. La fonction d'initiative

2. La mission de garde des traités

a) Le contrôle du respect des traités

b) Le contrôle des dérogations aux traités

3. Les fonctions exécutives

a) Le caractère général de la fonction d'exécution

1° Mesures d'exécution à caractère général

2° Mesures d'exécution à caractère particulier

3° Les fonctions exécutives externes

b) La prise de mesures d'exécution

1° La détermination des compétences exécutives de la Commission

2° L'encadrement des compétences exécutives de la Commission

§2. Le Parlement européen

A. La composition du Parlement européen

1. La désignation des parlementaires européens

2. La répartition des parlementaires européens

3. Le statut des parlementaires européens

a) Le mandat

b) Les privilèges et immunités

c) Le régime des indemnités jusqu'en 2009

d) L'adoption d'un statut

B. L'organisation du Parlement européen

1. L'organisation interne

a) Les structures de direction

b) Les structures politiques

c) Les structures de travail parlementaire



2. L'organisation des travaux

- a) Le lieu de travail
- b) Le calendrier des travaux
- c) Le déroulement des travaux

C. Les attributions du Parlement européen

1. Les pouvoirs de contrôle

- a) Le contrôle organique
 - 1° Le contrôle-approbation
 - 2° Le contrôle-sanction
- b) Le contrôle fonctionnel
 - 1° Les moyens d'information
 - 2° Les moyens d'expression
 - 3° Les instruments de relais des citoyens

2. Les pouvoirs budgétaires

- a) L'élaboration du budget
 - 1° La procédure classique
 - 2° La procédure avec le traité de Lisbonne
- b) L'exécution du budget

3. La participation au pouvoir décisionnel

- a) L'initiative normative
- b) La valorisation de la consultation
- c) L'accession à la codécision

§3. Le Conseil

A. La composition

- 1. La composition
- 2. Les formations
- 3. La présidence
 - a) Evolution et problématique
 - b) Le traité modificatif

B. Le fonctionnement du Conseil

- 1. La préparation des décisions
- 2. La prise des décisions : le système de votation
 - a) Les procédures majoritaires
 - 1° Le vote à la majorité simple
 - 2° Le vote à la majorité qualifiée
 - b) Les procédures à l'unanimité
 - 1° Le vote à l'unanimité
 - 2° Le consensus sans vote

Section 4. Les organes politiques consultatifs

§1. La représentation des acteurs socioprofessionnels : le Comité économique et social

§2. La représentation des collectivités régionales et locales : le Comité des régions

A. Organisation du comité des régions

B. Interventions du comité des régions

Section 5. Le rôle des Parlements des États membres



LEÇON 5. LE SYSTÈME DE CONTRÔLE

Section 1. Le système de contrôle juridictionnel : la Cour de justice de l'Union européenne

§1. La Cour de Justice

A. L'organisation de la Cour de Justice

1. L'organisation interne
2. L'organisation juridictionnelle

B. Le rôle de la Cour de Justice

1. Appréciation générale
 - a) Appréciation qualitative
 - b) Appréciation quantitative
2. Attributions particulières

§2. Le Tribunal

A. Origine et organisation

B. Les compétences

C. Pourvoi et réexamen

§3. Les tribunaux spécialisés

Section 2. Le système de contrôle financier : la Cour des comptes

§1. Statut et composition

A. Statut

B. Composition

§2. Les attributions

A. La mission de contrôle des comptes

B. La mission consultative

LEÇON 6. LES ORGANISMES AUTONOMES

Section 1. L'Agence d'approvisionnement d'Euratom

Section 2. La Banque européenne d'investissement

Section 3. Les structures de l'Union monétaire

- §1. La Banque centrale européenne : institution de l'Union
- §2. Le Système européen de banques centrales
- §3. La question des institutions de la zone euro

Section 4. Les structures de stabilisation financière

Section 5. Les autres organismes autonomes

- §1. Les agences relevant de l'ancien pilier communautaire
- §2. Les organismes spécifiques de la Politique étrangère et de sécurité commune
- §3. Les organes spécifiques de la coopération judiciaire et policière en matière pénale

