

### LEÇON 1. LE CHAMP DES FINANCES SOCIALES

#### Section 1. Les différentes facettes du financement de la protection sociale

- §1. La diversité des acteurs de la protection sociale
  - A. *L'État et les collectivités territoriales*
  - B. *Les régimes complémentaires et supplémentaires*
    - 1. Les régimes complémentaires obligatoires de salariés
    - 2. Les régimes complémentaires obligatoires des non-salariés
    - 3. Les régimes de la mutualité, de la retraite supplémentaire et de la prévoyance
    - 4. Les régimes extra-légaux d'employeurs
  - C. *Les organismes en charge de l'indemnisation du chômage*
- §2. Les différents périmètres des finances de la protection sociale
  - A. *Les comptes de la Sécurité sociale*
  - B. *Les comptes des administrations de Sécurité sociale*
  - C. *Les comptes de la protection sociale*

#### Section 2. Le particularisme de la Sécurité sociale

- §1. Un délicat compromis entre une logique d'assurance et une logique d'assistance
- §2. Une organisation éclatée
  - A. *La persistance de différents régimes de Sécurité sociale*
  - B. *La couverture des risques par des branches*
    - 1. Les missions et l'organisation de la branche « Maladie »
    - 2. Les missions et l'organisation de la branche « Famille »
    - 3. Les missions et l'organisation de la branche « Accidents du travail - maladies professionnelles »
    - 4. Les missions et l'organisation de la branche « Retraite »
    - 5. Les missions et l'organisation de la branche « Autonomie »

### LEÇON 2. LES LOIS DE FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

#### Section 1. La naissance des lois de financement de la Sécurité sociale

- §1. Les facteurs expliquant la création des LFSS
  - A. *La « publicisation » des finances sociales*
  - B. *L'échec du système de régulation issu des ordonnances de 1967*
- §2. La montée en puissance de l'intervention parlementaire
  - A. *Des interventions éparpillées*
  - B. *Une information renforcée*
  - C. *Des tentatives de consécration du pouvoir parlementaire*
- §3. La réforme constitutionnelle du 22 février 1996
  - A. *Une étape décisive*
  - B. *La cohabitation avec les lois de finances*

## Section 2. Le contenu des lois de financement de la Sécurité sociale

### §1. Le contenu obligatoire des lois de financement initiales

#### A. Les dispositions obligatoires relatives aux recettes

1. La rectification et la prévision du montant des recettes
2. L'absence de compensation des diminutions législatives de recettes
3. L'autorisation de recourir à des ressources non permanentes

#### B. Les dispositions obligatoires relatives aux dépenses

1. Les objectifs de l'ensemble des régimes obligatoires de base de sécurité sociale
2. Les objectifs des organismes concourant au financement des régimes obligatoires
3. Les objectifs des organismes chargés de l'amortissement de la dette et de la mise en réserve de recettes au profit des régimes obligatoires

### §2. Le contenu facultatif des lois de financement et la lutte contre les « cavaliers sociaux »

### §3. Les lois de financement rectificatives de la Sécurité sociale

## Section 3. Les conditions d'adoption des lois de financement de la Sécurité sociale

### §1. Les règles de discussion et d'adoption des LFSS

#### A. Les délais de dépôt et d'adoption

#### B. Le recours à l'article 49 alinéa 3

#### C. L'encadrement des marges de manœuvre des parlementaires

#### D. Les prérogatives des commissions parlementaires en charge des affaires sociales

### §2. Les informations à la disposition des parlementaires

#### A. Les annexes au projet de loi de financement de la Sécurité sociale

#### B. L'assistance de la Cour des comptes

1. La production d'un rapport sur l'application des lois de financement de la Sécurité sociale
2. La production d'un rapport de certification
3. L'assistance aux commissions parlementaires en charge des affaires sociales

## LEÇON 3. LES RELATIONS FINANCIÈRES ENTRE L'ÉTAT ET LA PROTECTION SOCIALE

### Section 1. Les concours de l'État au titre des politiques sociales

#### §1. Les concours de l'Etat au financement de certains dispositifs de protection sociale

#### §2. Les subventions et garanties financières versées par l'Etat à des régimes de protection sociale ou à des organismes concourant à leur financement

### Section 2. La portée du principe de compensation des « niches sociales »

#### §1. La consécration organique du monopole des LFSS en matière de niches sociales

#### §2. Les formes de compensation du coût des « niches sociales »

#### §3. L'encadrement des niches sociales par les lois de programmation des finances publiques

### Section 3. Le rôle de l'Etat employeur

#### §1. La protection sociale des agents non-titulaires

#### §2. La protection sociale des agents titulaires

## LEÇON 4. LA COMPLEXITÉ DES CIRCUITS DE FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

### Section 1. Les organismes finançant les régimes de Sécurité sociale

- §1. Un fonds concourant au financement des régimes ou prestations de Sécurité sociale
  - A. *Les dépenses prises en charge par le Fonds de solidarité vieillesse (FSV)*
  - B. *Les recettes du Fonds de solidarité vieillesse (FSV)*
- §2. Un organisme concourant à la mise en réserve de recettes au profit des régimes obligatoires de base
  - A. *Les missions du Fonds de réserve pour les retraites (FRR)*
  - B. *Les ressources du Fonds de réserves pour les retraites (FRR)*

### Section 2. Les organismes financés par les régimes de Sécurité sociale

- §1. Des fonds financés par la branche « Accidents du travail - maladies professionnelles »
  - A. *Le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (FIVA)*
  - B. *Le Fonds de cessation anticipée d'activité des travailleurs de l'amiante (FCAATA)*
- §2. Des fonds financés par la branche « Maladie »
  - A. *Le Fonds pour la modernisation et l'investissement en santé (FMIS)*
  - B. *L'Office national d'indemnisation des accidents médicaux, des affections iatrogènes et des infections nosocomiales (ONIAM)*
  - C. *L'Agence nationale de santé publique (ANSP)*

## LEÇON 5. LA DIVERSITÉ DES RESSOURCES DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

### Section 1. Le constat d'une fiscalisation des ressources de la Sécurité sociale

- §1. Des recettes fiscales éparses
- §2. La création de la contribution sociale généralisée (CSG)
- §3. La fiscalité compensant le financement des allègements de cotisations

### Section 2. Les différentes catégories de ressources de la Sécurité sociale

- §1. Les cotisations sociales
- §2. Les impositions de toutes natures
  - A. *La contribution sociale généralisée (CSG)*
    - 1. La qualification juridique de la CSG
    - 2. L'assiette de la CSG
    - 3. Le taux de la CSG
  - B. *Les autres impôts et taxes affectés à la sécurité sociale (ITAF)*

## LEÇON 6. LES TENTATIVES DE MAÎTRISE DES DÉPENSES DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

### Section 1. Le prolongement des contraintes sur le solde des « administrations publiques »

#### §1. L'encadrement des finances sociales par les lois de programmation

- A. *La traduction des exigences du TSCG*
- B. *Les nouvelles règles de programmation*

#### §2. Les efforts pesant sur les finances des administrations publiques de Sécurité sociale

- A. *Des efforts ancrés sur la maîtrise des dépenses*
- B. *Des efforts programmés*

### Section 2. Un outil de régulation spécifique à certaines dépenses de santé

#### §1. La portée de l'ONDAM

- A. *La volonté de piloter les dépenses relevant du champ de l'ONDAM*
- B. *Des mécanismes de régulation articulés autour de l'ONDAM*
  - 1. L'ONDAM soins de ville
  - 2. L'ONDAM hospitalier
  - 3. L'ONDAM médico-social
  - 4. Les « dépenses relatives au fonds d'intervention régional »

#### §2. Le suivi de l'évolution des dépenses de l'assurance maladie

- A. *La difficulté à respecter l'ONDAM*
- B. *Le comité d'alerte sur l'évolution des dépenses maladie*

## LEÇON 7. LE FINANCEMENT DE LA DÉPENDANCE

### Section 1. La pluralité des acteurs impliqués dans le financement de la dépendance

- §1. Les dépenses de l'Etat en faveur du soutien à l'autonomie
- §2. Les dépenses des départements en faveur du soutien à l'autonomie
- §3. Les dépenses de la Sécurité sociale en faveur du soutien à l'autonomie

### Section 2. Le positionnement de la Caisse nationale de solidarité pour l'autonomie (CNSA)

- §1. L'évolution des missions de la CNSA
- §2. Les ressources de la Caisse nationale de solidarité pour l'autonomie (CNSA)

### Section 3. La création d'une cinquième branche de la Sécurité sociale dédiée à l'« Autonomie »

## LEÇON 8. LE TRAITEMENT DE LA « DETTE SOCIALE »

### Section 1. Une Caisse dédiée à l'amortissement de la « dette sociale »

#### §1. La reprise par la CADES d'une partie des déficits cumulés

- A. *La Sécurité sociale face à ses déficits*
- B. *Une structure ad hoc*
- C. *Les missions initiales confiées à la CADES*

#### §2. Les instruments de la CADES

### Section 2. La durée d'amortissement de la « dette sociale »

- §1. Le report continu de la date de l'extinction de la CADES
- §2. Le vote de l'objectif d'amortissement de la CADES

### Section 3. La persistance de la dette portée par l'ACOSS